

25.06.2026



Fundusze Europejskie

Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego – podstawowe informacje
Departament Rozwoju Cyfrowego, MFiPR



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Najważniejsze różnice między perspektywami Polityki Spójności

PERSPEKTYWA 2021-2027

5 CELÓW POLITYKI + CELE SZCZEGÓŁOWE

UMOWA PARTNERSTWA + PROGRAMY
KRAJOWE I REGIONALNE

DZIELONE – DECENTRALIZACJA
(KE-PCz-REGIONY)

SILNA – ODDZIELNE PROGRAMY
REGIONALNE

NEGOCJACJE Z KE

CELE

NAJWAŻNIEJSZE
DOKUMENTY

ZARZĄDZANIE

ROLA REGIONÓW

ZNACZENIE
INSTYTUCJI UNIJNYCH

PERSPEKTYWA 2028-2034

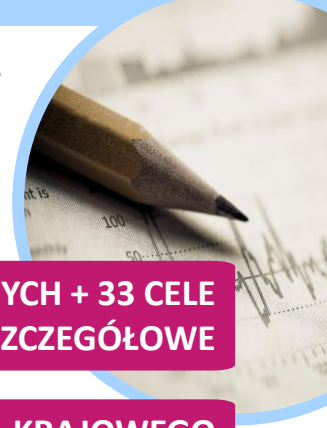
5 CELÓW OGÓLNYCH + 33 CELE
SZCZEGÓŁOWE

PLAN PARTNERSTWA KRAJOWEGO
I REGIONALNEGO

DZIELONE – WIĘKSZA CENTRALIZACJA
DZIAŁAŃ W PPKR

SŁABSZA – MNIEJSZA AUTONOMIA

NEGOCJACJE Z KE + ZATWIERDZANIE
PPKR PRZEZ RUE, OCENA KE PRZY
ROZLICZANIU



Kluczowe rozporządzenia na lata 2028-2034

- Ustanawiające Europejski Fundusz Spójności Gospodarczej, Społecznej i Terytorialnej, Rolnictwa i Obszarów Wiejskich, Rybołówstwa i Polityki Morskiej, Dobrobytu i Bezpieczeństwa na lata 2028-2034 – **tzw. rozporządzenie PPKR**
- Ustanawiające ramy monitorowania wydatków budżetowych i ramy wykonania budżetu oraz inne przepisy horyzontalne dla programów i działań Unii – **tzw. rozporządzenie ws. ram wykonania**
- **Rozporządzenia dla: 1. EFRR, Interreg, FS; 2. EFS; 3. WPR; 4. WPRyb; 5. trzy rozporządzenia dot. spraw wewnętrznych, ochrony granic, migracji i azylu**



Prace nad rozporządzeniami w ramach grup Rady

Rozporządzenie ws. PPKR – grupa B.25A

- Rada Unii Europejskiej przyjęła częściowe podejście ogólne wypracowane podczas prezydencji cypryjskiej.
- Raport PE dot. PPKR oczekiwany jest w listopadzie 2026 r.; wtedy ruszą dalsze prace – trilogi.

Rozporządzenie ws. ram wykonania – Komitet Budżetowy

- 24.06.2026 r. częściowe podejście ogólne dot. projektu rozporządzenia było procedowane na posiedzeniu COREPER. Nie zostało ono przyjęte. Będzie procedowane na kolejnym posiedzeniu COREPER 26.06.2026 r.

Rozporządzenie ustanawiające EFRR/Interreg/FS – grupa B.5

- 24.06.2026 r. częściowe podejście ogólne dot. projektu rozporządzenia było procedowane na posiedzeniu COREPER.

Rozporządzenie ustanawiające EFS – grupa B.5

- 24.06.2026 r. częściowe podejście ogólne dot. projektu rozporządzenia było procedowane na posiedzeniu COREPER.

Rozporządzenie ustanawiające EFK

- Rada Unii Europejskiej przyjęła częściowe podejście ogólne.

Najważniejsze ograniczenia przy programowaniu wynikające z rozporządzenia PPKR

- Alokacja dla Polski: **123,3 mld euro**, w tym:
 - **8,8 mld euro** na Społeczny Fundusz Klimatyczny,
 - **1,9 mld euro** na bezpieczeństwo, ochronę granic, politykę migracyjną i azylową

47,2 mld euro w ramach PPKR dla regionów słabiej rozwiniętych

43% alokacji PPKR na cele klimatyczne i środowiskowe

min. 24,6 mld euro na WPR (wsparcie bezpośrednie dochodów); min. 0,2 mld euro na WPRyb

Rural target – dodatkowe środki na obszary wiejskie (wg propozycji KE 10%)

Obowiązek wsparcia w PPKR dla LEADER - co najmniej na obszarach wiejskich o szczególnych niedogodnościach

Niezaprogramowana kwota elastyczności 25% (wg propozycji KE 10pp z tej kwoty na WPR/obszary wiejskie)



Przygotowania PPKR

– jakie dokumenty musimy wziąć pod uwagę?

- **Zalecenia Rady dla Polski** na 2027 i 2028 r.
- **Rozporządzenia UE:**
 - PPKR oraz dla właściwych funduszy,
 - dotyczące wskaźników i zasad monitorowania wydatków z budżetu UE.
- **Dokumenty krajowe**, w tym strategie horyzontalne i sektorowe jako punkt wyjścia dla programowania PPKR w zakresie reform i inwestycji, a także jako punkt odniesienia dla wskazania szczegółowych kierunków działań.



Plan Partnerstwa Krajowego i Regionalnego

- Przedkładany do KE co do zasady do **31 stycznia 2028 r.**
- Przygotowany i wdrażany z **partnerami**.
- **Kwalifikowalność wydatków od 1 stycznia 2028 r.**
- Musi przyczyniać się do osiągnięcia wszystkich **celów ogólnych i szczegółowych**.



Co będzie zawierał PPKR?

Zgodnie ze wzorem zamieszczonym w rozporządzeniu, PPKR powinien zawierać poniższe elementy:



Opis sposobu zaadresowania dokumentów strategicznych, m.in. **zaleceń Semestru Europejskiego**



Lista rozdziałów (krajowe - tematyczne i regionalne), dla rozdziałów: lista **środków/działań – reform i inwestycji** oraz ich wycena



Dla każdego measure: **kamienie milowe oraz wskaźniki**, a także ich wycena i szacunkowa data realizacji



Zapisy dot. spełnienia warunków horyzontalnych (KPP, praworządność)
+ ocena zasady równości płci
+ ocena DNSH



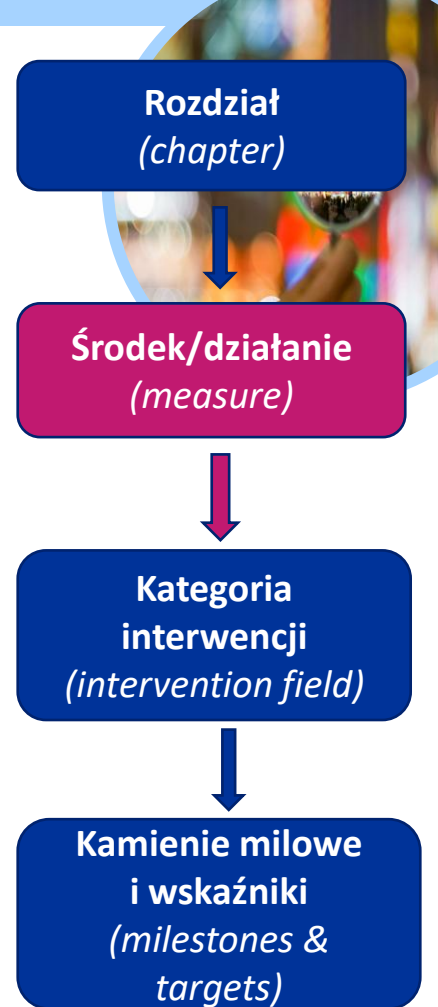
Zasady weryfikacji osiągniętych **wskaźników i kamieni milowych**



Instytucje odpowiedzialne za wdrażanie PPKR (IK, IZ, IA, agencje płatnicze, komitety)

Konstrukcja rozdziału PPKR

- W **rozdziale** można realizować środki/działania o charakterze reformy lub inwestycji (mogą być też łączone).
- **Środki/działania** o charakterze inwestycji mogą być:
 - **terytorialne** – ukierunkowane na wsparcie określonego terytorium,
 - **horyzontalne** – obejmujące zasięgiem cały obszar kraju lub województwa, bez ukierunkowania terytorialnego.
- Dla każdego środka/działania określana jest jedna lub więcej **kategoria interwencji** oraz przyjmowane są **kamienie milowe** (obrazujące postęp jakościowy danego środka), a także **wskaźniki** (obrazujące postęp ilościowy danego środka).
- Każdy **kamień milowy i wskaźnik** ma przypisaną odpowiednią wartość płatności (pay-out value), tj. wysokość środków, które dostaniemy za jego zrealizowanie.
- Działania w rozdziałach krajowych i regionalnych będą **komplementarne**.



Rozliczanie wypłaty za reformy i powiązanie z inwestycjami

- **Wycena każdej reformy wskazana w decyzji finansowej KE** – sposób wyceny na razie nieznany, ale ta kwota ma *odzwierciedlać ich relatywne znaczenie*.
- Płatność za reformy jest **odejmowana od płatności za działania inwestycyjne**.
- Do decyzji PCz, **do których środków/działań (measure) przypisana jest wycena danej reformy**.
- Reforma i inwestycja, która „finansuje” tę reformę, **mogą być w tym samym lub różnych rozdziałach**.
- **Wypłata za reformę jest niezależna od wypłaty za inwestycję**.
- **PCz zapewnia płatność** na rzecz Instytucji Zarządzających oraz beneficjentów na wdrożenie operacji.
- PCz musi przygotować ex-ante **wycenę kosztów każdego środka oraz każdego wskaźnika i każdego kamienia milowego**.
- W PPKR należy opisać również **metodologię wyceny kosztu jednostkowego w ramach środków**, w tym z wykorzystaniem danych historycznych (wytyczne KE w planach).



5 Priorytetów PPKR wynikających z projektu rozporządzenia PPKR, strategii krajowych oraz analiz MFiPR



Doświadczenia z KPO i wnioski dla PPKR (1/2)

Planowanie działań PPKR od razu z planem na ich wdrożenie



Planowanie działań realistycznych, maksymalnie przygotowanych do uruchomienia (zasada n+10 miesięcy!)



Określenie łatwych do weryfikacji dokumentów stanowiących dowody na osiągnięcie kamieni i wskaźników

Unikanie nadmiernie ambitnych reform, trudnych do wyceny wskaźników



Konieczność ograniczenia liczby reform w Planie i skoncentrowanie się na inwestycjach

Reformy o różnym horyzoncie czasowym



Wykorzystanie instrumentów finansowych, przedsiębiorstwa – głównie środki zwrotne

Doświadczenia z KPO i wnioski dla PPKR (2/2)

Oddzielenie harmonogramu realizacji inwestycji od procesu wdrożenia reformy

Reformy oparte na mierzalnych zmianach, a nie na samych aktach prawnych

Proste i konkretne kamienie milowe jako warunek efektywnej realizacji i rozliczania inwestycji



Synergia reform i inwestycji w celu kompleksowego wsparcia danego obszaru

Harmonogram przygotowania PPKR



**Analiza wyzwań rozwojowych,
spotkania z resortami i
regionami**

Od publikacji rozporządzeń
UE na 2028-2034

**Przyjęcie Założeń
PPKR przez KSE**

czerwiec - lipiec 2026

**Przyjęcie PPKR przez
Radę Ministrów i
przekazanie do KE**

do września 2027

**Zatwierdzenie PPKR
przez Radę UE**

**Powołanie Zespołu ds.
PPKR**

I kwartał 2026

**Przygotowanie Założeń dla
PPKR**

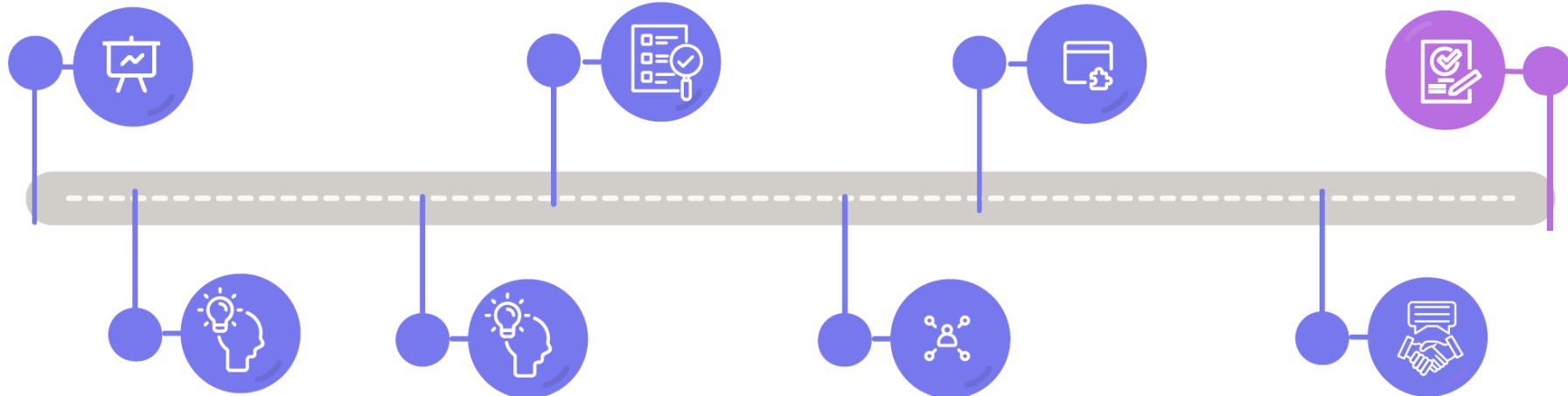
II kwartał 2026

**Opracowanie dokumentacji dot.
SOOŚ i zasady DNSH**

IV kw. 2026 - II kw. 2027

Negocjacje z KE

od września 2027





Fundusze Europejskie

RozwojCyfrowy.gov.pl



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

